

**Raportul
privind controlul de stat asupra activității de
întreprinzător pentru anul 2020**

În vederea sporirii eficienței și fiabilității deciziilor privind efectuarea controalelor de stat, planificarea controalelor pentru anul 2020 a fost realizată în baza analizei riscurilor pentru domeniile de activitate atribuite în competența organelor abilitate cu funcții de control (*în continuare – organe de control*). În rezultatul acestui proces, au fost planificate **20779** de controale, prezentate în Tabelul nr.1.

Tabelul nr.1

Nr. crt.	Organul de control	Numărul controalelor planificate pentru anul 2020 <i>(per obiecte de control)</i>
1.	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	11212
2.	Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței	435
3.	Agenția pentru Supraveghere Tehnică	1320
4.	Agenția Națională pentru Sănătate Publică	3718
5.	Inspectoratul pentru Protecția Mediului	1066
6.	Serviciul Vamal	132
7.	Serviciul Fiscal de Stat	928
8.	Agenția Națională Transport Auto	399
9.	Autoritatea Aeronautică Civilă	27
10.	Agenția Navală	12
11.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	Nu au informat despre planificarea controalelor
12.	Inspectoratul de Stat al Muncii	1450
13.	Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare	Nu au informat despre planificarea controalelor
14.	Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	80
TOTAL		20779

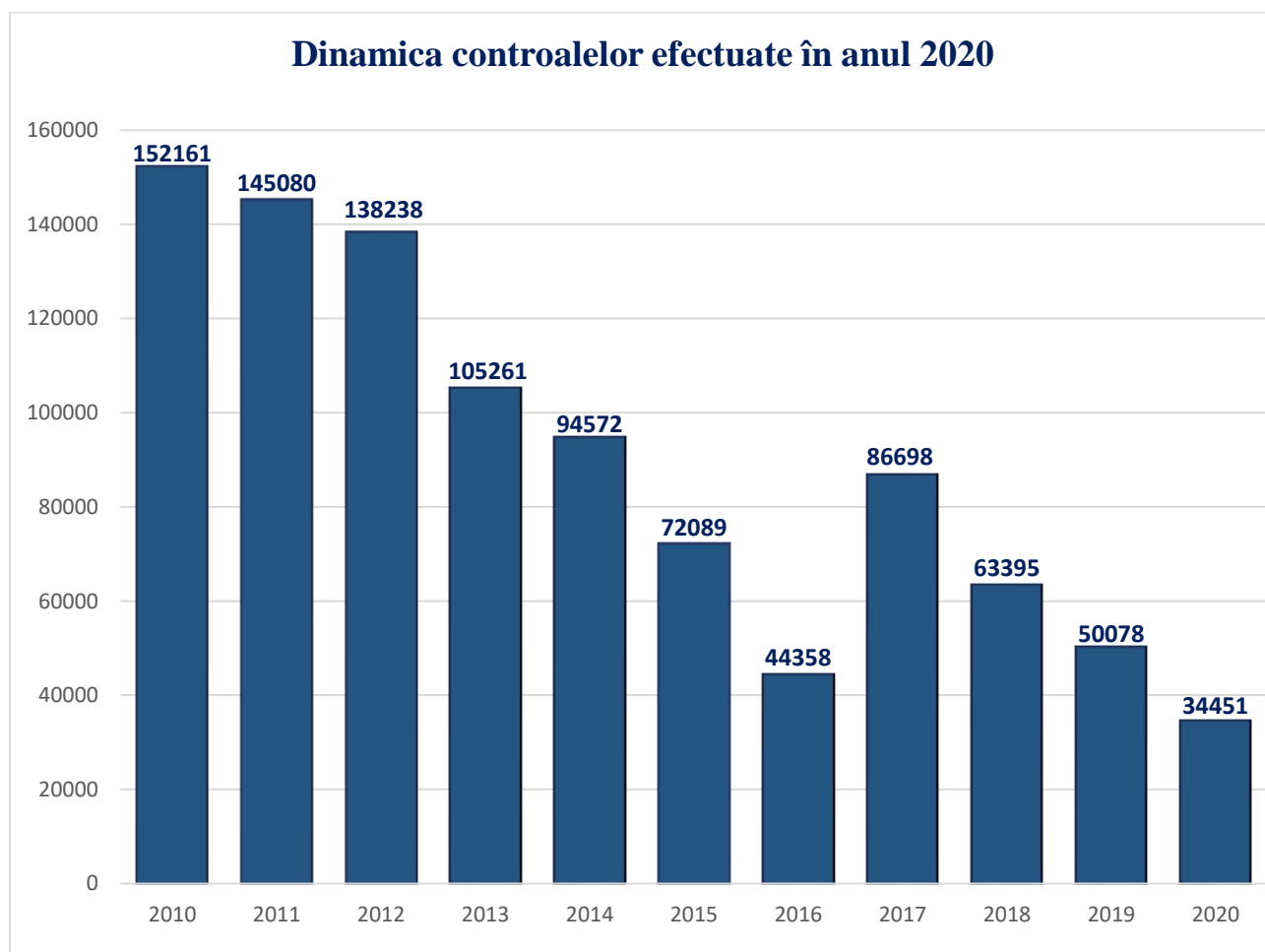
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare nu au planificat controale.

În acest context, este de menționat că Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniului de competență ale Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal a fost supusă avizării și expertizării, urmând să fie promovată spre examinare în ședință de Guvern de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare nu s-a conformat cerințelor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, procedurile de control nefiind reglementate printr-un act normativ.

Întru verificarea respectării de către persoanele supuse controlului (*persoane fizice și/sau juridice care practică activitate de întreprinzător*) a prevederilor legale, pe parcursul anului 2020 organele de control au efectuat **34451 controale**, dintre care **11932 controale planificate** și **22519 controale inopinate**. Astfel, se constată că în anul 2020 numărul controalelor, care cad sub incidența Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, s-a diminuat cu 31,2% față de anul 2019 (*Figura nr.1*).

Figura nr.1



Unul dintre factorii care au avut un impact asupra diminuării numărului de controale planificate și executate în anul 2020 vizează moratoriul asupra controlului de stat. Prin Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr.3 din 23 martie 2020 a fost instituit moratoriu, până la data de 1 iunie 2020, asupra controlului de stat, inclusiv fiscal, financiar, privind calitatea produselor/serviciilor, parametrii tehnologici și/sau cerințele specifice pentru genul de activitate desfășurat, privind respectarea normelor de protecție a muncii, planificat sau inopinat, efectuat la fața locului, la sediile, locurile de desfășurare a activității sau de aflare/păstrare a bunurilor persoanelor înregistrate în modul stabilit care desfășoară activitate de întreprinzător, de către organele abilitate cu dreptul de a iniția controale. Prin Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, a fost instituit moratoriu, până la data de 30 iunie 2020, asupra controlului de stat.

Prin derogare de la normele precitate, în cazurile în care exista un pericol iminent pentru viața și sănătatea populației, pentru securitatea economică a statului și pentru mediu, organele de control au adresat Cancelariei de Stat demersuri privind inițierea controlului de stat la fața locului în vederea pronunțării unei decizii în acest sens.

Astfel, au fost înaintate 42 demersuri, dintre acestea 36 au fost acceptate, iar 6 – respinse (*Tabelul nr.2*).

Tabelul nr.2

Nr. crt.	Organul de control	Numărul demersurilor		
		înaintate	acceptate	respinse*
1.	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	12	10	2
2.	Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței	1	-	1
3.	Agenția pentru Supraveghere Tehnică	8	7	1
4.	Inspectoratul pentru Protecția Mediului	19	18	1
5.	Serviciul Fiscal de Stat	2	1	1
TOTAL		42	36	6

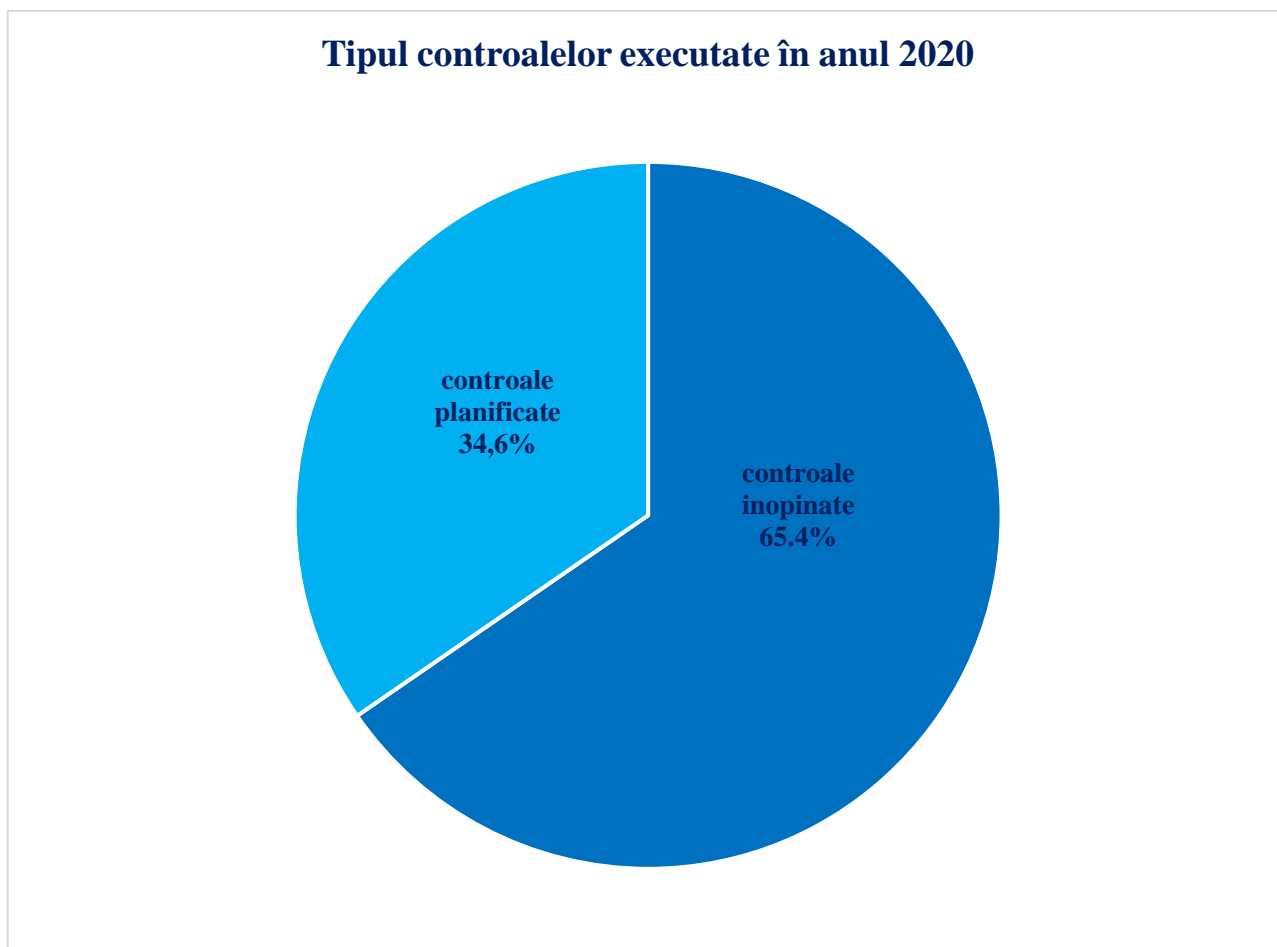
* domeniul de control exceptat de moratoriu/date incomplete

Potrivit analizei datelor pe fiecare organ de control, se constată că în anul 2020 cele mai multe controale au fost efectuate de către Serviciul Fiscal de Stat, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Agenția Națională pentru Sănătate Publică (*Tabelul nr.3*).

Tabelul nr.3

Nr. crt.	Organul de control	Numărul controalelor executate în anul 2020		TOTAL
		planificate	inopinate	
1.	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	5969	3856	9825
2.	Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței	298	65	363
3.	Agenția pentru Supraveghere Tehnică	703	66	769
4.	Agenția Națională pentru Sănătate Publică	2126	6537	8663
5.	Inspectoratul pentru Protecția Mediului	664	1417	2081
6.	Serviciul Vamal	61	5	66
7.	Serviciul Fiscal de Stat	790	10181	10971
8.	Agenția Națională Transport Auto	359	85	444
9.	Autoritatea Aeronautică Civilă	21	4	25
10.	Agenția Navală	0	0	0
11.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	0	0	0
12.	Inspectoratul de Stat al Muncii	894	303	1197
13.	Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare	0	0	0
14.	Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice	47	0	47
TOTAL		11932	22519	34451

Din numărul total de controale efectuate de către organele de control în anul 2020, **65,4%** constituie controalele inopinate (inclusiv **21%** controalele în cadrul procedurii de eliberare a actului permisiv și/sau licenței, care au aspect consultativ și constatator), iar **34,6 %** revin controalelor planificate (*Figura nr.2*).



În scopul atestării curențelor cadrului normativ și/sau ale aplicării defectuoase a cadrului normativ în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător și examinării recomandărilor de modificare a cadrului normativ în domeniul controlului de stat în vederea corespunderii la standardele în domeniu, la data de 4 august 2020 a fost convocată ședința ordinară a Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat, care s-a desfășurat în regim online. La ședință au participat conducătorii organelor de control, reprezentanți ai asociațiilor de întreprinzători, Băncii Mondiale, Secretariatului Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și ai autorităților administrației publice centrale de specialitate.

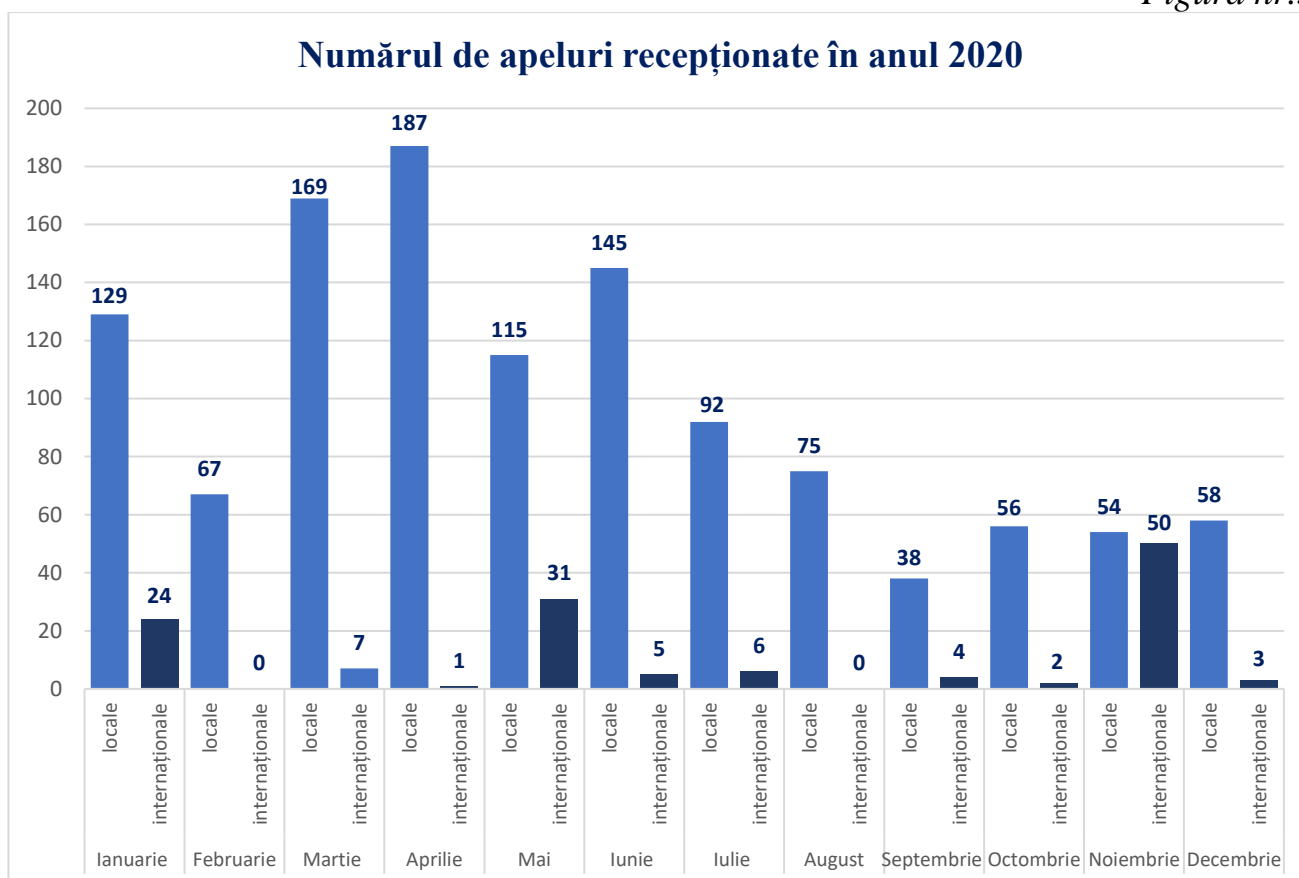
Au fost examinate subiecte ce vizează propunerile de modificare a cadrului normativ în domeniul controlului de stat (Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Hotărârea Guvernului nr.380/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control), efectuarea controalelor fiscale. De asemenea, a fost prezentat Raportul privind controalele de stat efectuate în anul 2019 și în perioada ianuarie-iunie ale anului 2020, precum și informații cu privire la implementarea Hotărârii Guvernului nr.464/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor și punerea în aplicare a Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.355/2020.

În perioada raportată a fost acordat suport consultativ persoanelor supuse controlului și organelor de control în privința aplicării principiilor și mecanismelor prevăzute de Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

De asemenea, în temeiul Hotărârii Guvernului nr.355/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător a fost acordată asistența metodologică organelor de control la stabilirea obiectivelor și valorilor-țintă pentru indicatorii de performanță, în vederea atingerii unei eficiențe maxime a acestora și a micșorării constante a presiunii asupra mediului de afaceri, fiind supuse consultării planurile anuale de acțiuni la nivel de organ de control.

În anul 2020 la Linia Guvernului privind controlul de stat (022) 823 823 au fost înregistrate **1185 de apeluri locale** și **133 de apeluri internaționale** (*Figura nr.3*).

Figura nr.3



Subiectele abordate au vizat cadrul normativ de reglementare a controlului de stat, fiind adresate și întrebări ce exced domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Conform datelor prezentate, Linia Guvernului privind controlul de stat a fost mai solicitată în lunile martie, aprilie, iunie.

Întru executarea pct.7 din Hotărârea Guvernului nr.464/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor, au fost organizate și desfășurate, în parteneriat cu experții IT ai Băncii Mondiale, 14 activități de instruire, cu participarea reprezentanților organelor de control, privind utilizarea SIA „Registrul de stat al controalelor” la efectuarea și planificarea controalelor.

În cadrul cursurilor de instruire, participanții au fost familiarizați cu aspectele practice de funcționare și utilizare a SIA „Registrul de stat al controalelor” aferente procedurilor administrative privind inițierea și efectuarea controalelor planificate, controalelor inopinate, controalelor în cadrul procedurii de eliberare a actului permisiv și/sau a licenței, controalelor comune, precum și elaborarea planurilor anuale a controalelor, fiind discutate și cele mai importante reglementări normative în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător.

Potrivit art.15 alin.(2) și (3) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, organele de control au aprobat și au înregistrat în SIA „Registrul de stat al controalelor” Planul controalelor pentru anul 2021, respectând termenul legal. Procesul de planificare s-a realizat în temeiul metodologiilor sectoriale privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale organelor de control. Planurile controalelor aprobate și înregistrate în SIA „Registrul de stat al controalelor” sunt accesibile pe portalul public controale.gov.md, la compartimentul *Graficul controalelor*. În scopul identificării unităților/agenților economici care sunt incluși în planuri diferite, organele de control au coordonat efectuarea controalelor comune, conform procedurii stabilite.